

Αριθμός 786

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001,
139(Ι) ΤΟΥ 2002, 10(Ι) ΚΑΙ 80(Ι) ΤΟΥ 2003
ΚΑΙ 144(Ι) ΤΟΥ 2004)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων, (εφεξής καλούμενων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Σχέδιο Επιχορήγησης Εργοληπτικών Επιχειρήσεων για την Αναβάθμιση του Εξοπλισμού τους.

1. Διαδικασία:

Στις 23 Δεκεμβρίου 2004 κοινοποιήθηκε από το Κέντρο Παραγωγικότητας Κύπρου, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων προσχέδιο προγράμματος ενισχύσεων, το οποίο φέρει τον τίτλο «Σχέδιο Επιχορήγησης Εργοληπτικών Επιχειρήσεων για την Αναβάθμιση του Εξοπλισμού τους».

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος μέτρου:

(α) Αρμόδια Αρχή

Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Κέντρο Παραγωγικότητας Κύπρου.

(β) Στόχοι του κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Στόχος του Σχεδίου είναι η βελτίωση των συνθηκών εργασίας των 30.000 περίπου εργαζομένων στον τομέα των κατασκευών και η μείωση των ατυχημάτων, επαγγελματικών ασθενειών και επικίνδυνων περιστατικών που συμβαίνουν στους χώρους όπου διεξάγονται οικοδομικές εργασίες και έργα μηχανικών κατασκευών.

Το Σχέδιο χωρίζεται σε δυο μέρη. Το πρώτο μέρος περιλαμβάνει την επιδότηση εκπόνησης μελετών και το δεύτερο την επιδότηση για την αγορά εξοπλισμού.

Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα βασίζεται στον κανονισμό αριθ. 70/2001 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 12ης Ιανουαρίου 2001 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ στις κρατικές ενισχύσεις προς τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (L10/33 της Επίσημης Εφημερίδας των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 13.1.2001).

(γ) Δικαιούχοι για Συμμετοχή στο Σχέδιο
Δικαιούχοι για επιδότηση για αγορά εξοπλισμού είναι αποκλειστικά οι επιχειρήσεις που πληρούν όλα τα ακόλουθα κριτήρια:

1. Είναι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) όπως ορίζονται στη Σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 6ης Μαΐου 2003 (L124/36 της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης της 20.5.2003).

2. Είναι εργολήπτες και εργοληπτικές επιχειρήσεις εγγεγραμμένοι στο Συμβούλιο Εγγραφής και Ελέγχου Εργοληπτών.

3. Έχουν εγκαθιδρύσει και λειτουργούν από τη διεύθυνση των Θεμάτων Ασφάλειας και Υγείας, το οποίο θα περιλαμβάνει:

(i) Χάρτση και εξαγγελία πολιτικής για ασφάλεια και υγεία στην εργασία την οποία υιοθετεί και διακηρύσσει η επιχείρηση.

(ii) Εγχειρίδιο εφαρμογής της πολιτικής για ασφάλεια και υγεία στην εργασία την οποία υιοθετεί η επιχείρηση.

(iii) Εγχειρίδιο εφαρμογής της πολιτικής ασφάλειας και υγείας της επιχείρησης το οποίο πρέπει να περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, πληροφορίες/διαδικασίες για την εφαρμογή των πιο κάτω:

— Σχέδιο Ασφάλειας και Υγείας του Έργου, το οποίο θα ετοιμάζεται ξεχωριστά για κάθε έργο του οποίου η επιχείρηση αναλαμβάνει την εκτέλεση.

- Αρχείο ατυχημάτων, επαγγελματικών ασθενειών και επικίνδυνων συμβάντων, το οποίο θα τηρείται συνεχώς ενημερωμένο και θα περιέχει στοιχεία για όλα τα ατυχήματα, τις επαγγελματικές ασθένειες και τα επικίνδυνα συμβάντα που γνωστοποιούνται στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων σύμφωνα με τη σχετική Νομοθεσία.
 - Αρχείο της ισχύουσας Νομοθεσίας και των εκδόσεων του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας σχετικά με τις δραστηριότητες της επιχείρησης.
 - Συνεργασία της επιχείρησης με άλλους εργοδότες σε θέματα ασφάλειας και υγείας στην εργασία.
- (iv) Γραπτή εκτίμηση των κινδύνων για τις βασικές εργασίες που διεξάγει η επιχείρηση και το βασικό εξοπλισμό που χρησιμοποιεί.
- (v) Πρακτικό Οδηγό με εσωτερικούς κανόνες για την ασφάλεια και την υγεία στην εργασία.
- (vi) Εκπαίδευση του εργατοτεχνικού και διευθυντικού προσωπικού σε θέματα ασφάλειας και υγείας στην εργασία.
4. Οι επιχειρήσεις θα πρέπει να ορίσουν αρμόδιο πρόσωπο το οποίο να είναι εκπαιδευμένο σε θέματα ασφάλειας και υγείας στην εργασία. Το πρόσωπο θα είναι υπεύθυνο για τη διαχείριση των θεμάτων ασφάλειας και υγείας και των θεμάτων πρόληψης. Οι αρμοδιότητές του θα περιλαμβάνουν μεταξύ άλλων:
- Εφαρμογή της πολιτικής ασφάλειας της επιχείρησης.
 - Έλεγχο και επιτήρηση της εφαρμογής και διατήρησης των μέτρων ασφάλειας και υγείας σύμφωνα με την ισχύουσα Νομοθεσία, τις γραπτές εκτιμήσεις κινδύνου και το Σχέδιο Ασφάλειας και Υγείας κάθε Έργου.
 - Οργάνωση και εύρυθμη λειτουργία των τοπικών επιτροπών ασφάλειας των εργαζομένων στην επιχείρηση. Στις περιπτώσεις εργοταξίου όπου εκτελούνται εργασίες από πέραν του ενός εργολάβου ή και υπεργολάβου/αυτοεργοδοτούμενου, θα πρέπει στην τοπική επιτροπή ασφάλειας του εργοταξίου να συμμετέχει και εκπρόσωπος ή, αναλόγως, εκπρόσωποι του κάθε εργολάβου/υπεργολάβου.
 - Οργάνωση εκπαιδευτικών προγραμμάτων για την εκπαίδευση των εργοδοτούμενων της επιχείρησης σε θέματα ασφάλειας και υγείας στην εργασία.

Όσοι δεν εφαρμόζουν συστήματα ασφάλειας και διαχείρισης κινδύνων, όπως περιγράφονται ανωτέρω, θα είναι δικαιούχοι για την εκπόνηση μελετών από εγκεκριμένες εξωτερικές υπηρεσίες ή/και πρόσωπα για τη διεξαγωγή δραστηριοτήτων προστασίας και πρόληψης των κινδύνων, σύμφωνα με τους περί Διαχείρισης των Θεμάτων Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία Κανονισμούς του 2002. Μετά την εκπόνηση της σχετικής μελέτης οι επιχειρήσεις αυτές θα είναι δικαιούχοι και για τον εξοπλισμό.

Οι κοινοπραξίες εταιρειών (Joint Ventures) εξαιρούνται από τις πρόνοιες του Σχεδίου.

(δ) Διάρκεια Κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Αιτήσεις θα λαμβάνονται το αργότερο μέχρι την 31.12.2006 και ο χρόνος υποβολής των αιτήσεων θα καθορίζεται με βάση την ετήσια προκήρυξη του Σχεδίου. Οι δικαιούχοι θα πρέπει να έχουν ολοκληρώσει τη μελέτη ή και τις επενδύσεις, το αργότερο μέχρι τις 30.6.2007.

(ε) Επιλέξιμες Δαπάνες και Ένταση της Ενίσχυσης

Ως επιλέξιμη δαπάνη του κοινοποιηθέντος Σχεδίου θεωρείται κάθε επένδυση σε πάγια υλικά στοιχεία ενεργητικού η οποία σχετίζεται με τη δημιουργία νέας εγκατάστασης, την επέκταση υφιστάμενης εγκατάστασης ή την ενασχόληση με δραστηριότητα η οποία συνεπάγεται τη ριζική μεταβολή του αντικειμένου ή της μεθόδου παραγωγής υφιστάμενης εγκατάστασης. Οι επενδύσεις αντικατάστασης ή συνήθους αναβάθμισης δε θεωρούνται επιλέξιμες δαπάνες. Εξαιρούνται επίσης οι επενδύσεις που συνιστούν νομική υποχρέωση με βάση την υφιστάμενη νομοθεσία για την ασφάλεια και υγεία των εργαζομένων στην οικοδομική βιομηχανία.

Η επένδυση θα πρέπει να διατηρείται από τη δικαιούχο επιχείρηση για πέντε έτη τουλάχιστον. Η συμμετοχή του δικαιούχου στη χρηματοδότηση της επένδυσης θα ανέρχεται τουλάχιστον στο 25% του κόστους επένδυσης.

Οι μελέτες και ο εξοπλισμός που θα επιχορηγείται είναι όπως πιο κάτω:

A. Μελέτες

Οι μελέτες πρέπει να εκπονούνται από εγκεκριμένες εξωτερικές υπηρεσίες ή/και πρόσωπα για τη διεξαγωγή δραστηριοτήτων προστασίας και πρόληψης των κινδύνων, σύμφωνα με τους περί Διαχείρισης των Θεμάτων Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία Κανονισμούς του 2002.

Εκπόνηση μελέτης για τα πιο κάτω θέματα:

(i) Εισαγωγή και εφαρμογή συστήματος διαχείρισης των κινδύνων, το οποίο πρέπει να περιλαμβάνει:

1. Ετοιμασία εγγράφου πολιτικής για ασφάλεια και υγεία στην εργασία την οποία υποθέτει και διακηρύσσει η επιχείρηση.

2. Εγχειρίδιο εφαρμογής της πολιτικής ασφάλειας και υγείας της επιχείρησης στα εργοτάξια και τις άλλες εγκαταστάσεις της.
 3. Γραπτές εκτιμήσεις κινδύνου και μέτρα που θα πρέπει να ληφθούν για εξάλειψη ή μείωση του κινδύνου.
 4. Πρακτικό Οδηγό με εσωτερικούς κανόνες για την ασφάλεια και υγεία στην εργασία.
 5. Εκπαίδευση του διευθυντικού και εργατοτεχνικού προσωπικού της επιχείρησης σε θέματα ασφάλειας και υγείας στην εργασία.
- (ii) Μείωση του παραγόμενου θορύβου και των δονήσεων μέσα στο χώρο εργασίας.
- (iii) Προστασία των εργαζομένων από ακτινοβολίες.
- (iv) Διασφάλιση κατάλληλης θερμοκρασίας με τα επιτρεπτά όρια.
- Όλες οι μελέτες πρέπει να περιλαμβάνουν και εκπαίδευση του προσωπικού της επιχείρησης για την εφαρμογή τους.
- B. Εξοπλισμός**
- (I) Αγορά νέου εξοπλισμού:**
1. Οικοδομικά μηχανήματα με σήμανση CE, όπως π.χ. μηχανήματα για χωματουργικές εργασίες και έργα οδοποιίας (φορτωτές, εκσκαφείς, διαμορφωτές γης, οδοστρωτήρες, γερανοί όλων των τύπων, ανυψωτήρες προσωπικού/υλικών).
 2. Ικρίωματα (σκαλωσιές) σύμφωνα με τα ισχύοντα Κυπριακά ή Ευρωπαϊκά Πρότυπα και την κατάλληλη σήμανση.
 3. Κινητοί πίνακες διανομής εφοδιασμένοι με αυτόματους διακόπτες διαρροής ψηλής ευαισθησίας 30mA (RCD).
 4. Κινητές μονάδες αποχωρητηρίων εφοδιασμένες με χημική επεξεργασία των αποβλήτων και διευκολύνσεις καθαρισμού (νιπτήρα, ζεστό – κρύο νερό, υγρό καθαρισμού).
 5. Κινητές μονάδες διευκολύνσεων για τις ακόλουθες χρήσεις:
 - (α) Κλειστό χώρο λήψης γευμάτων εφοδιασμένο με τραπέζια, καθίσματα, ζεστό και κρύο νερό, νεροχύτη, πόσιμο νερό, επαρκή εξαερισμό και σύστημα κλιματισμού.
 - (β) Κλειστό χώρο αποδυτηρίων εφοδιασμένο με ατομικές ιατροθήκες χωρητικότητας ενός τουλάχιστον κυβικού μέτρου, επαρκή εξαερισμό και σύστημα κλιματισμού.
6. Τυποποιημένα κυκλιδώματα και τυποποιημένες περιφράξεις για τις πιο κάτω χρήσεις και σύμφωνα με τις ακόλουθες ελάχιστες προδιαγραφές:
 - (α) Χρήση:
 - (i) Γενική περίφραξη εργοταξίου με ελάχιστο ύψος 2,00μ.
 - (ii) Προστασία από πτώση προσώπων ή/και αντικειμένων.
 - (β) Ελάχιστες Προδιαγραφές:
 - (i) Κατασκευασμένα σύμφωνα με τα Ευρωπαϊκά ή/και Κυπριακά Πρότυπα ή τυποποιημένη διαμόρφωση γενικής παραδοχής.
 - (ii) Εφοδιασμένα με κατάλληλο εξοπλισμό/εξαρτήματα που να διασφαλίζουν την ευστάθειά τους και την ασφαλή στήριξή τους ανάλογα με τη χρήση για την οποία προορίζονται.
 - (iii) Ικανοποιητικής αντοχής σε σχέση με τη χρήση για την οποία προορίζονται.
 - (iv) Η κατασκευή τους να διασφαλίζει αποτελεσματική προστασία των προσώπων στην εργασία ή και τρίτων προσώπων που επηρεάζονται από την εκτέλεση των εργασιών, ανάλογα με τη χρήση για την οποία προορίζονται.
 7. Κινητά εμπόδια ασφάλειας κατάλληλα για εργασίες σε οδικά έργα, από οπλισμένο σκυρόδεμα, πλαστικό μέταλλο, σύμφωνα με τα ισχύοντα Κυπριακά ή Ευρωπαϊκά Πρότυπα.
 8. Δίκτυα ασφάλειας για προστασία από πτώση κατά την εκτέλεση εργασιών σε ύψος, σύμφωνα με τα Κυπριακά ή Ευρωπαϊκά Πρότυπα.
- (II) Βελτίωση του υφιστάμενου εξοπλισμού με την εγκατάσταση στα οικοδομικά μηχανήματα του πιο κάτω εξοπλισμού/συστημάτων για την προστασία της ασφάλειας των εργαζομένων:**
1. Κλειστή καμπίνα ασφάλειας για το χειριστή/οδηγό εφοδιασμένη με σύστημα κλιματισμού.
 2. Ηχητικό ή/και φωτεινό σήμα για οπίσθια κίνηση ή/και γενική διακίνηση.
- Η χορηγία θα παρέχεται ως ποσοστό πάνω στο ολικό κόστος για την εκπόνηση μελετών ή την αγορά εξοπλισμού, με ελάχιστο κόστος £3.000 για τη μελέτη και £5.000 για την αγορά εξοπλισμού.

Οι δικαιούχοι θα επιχορηγούνται σύμφωνα με τα πιο κάτω:

1. Εκπόνηση μελετών από εγκεκριμένους εξωτερικούς συμβούλους:

Με ποσοστό 40% για την εκπόνηση μελετών (Τμήμα 2(ε) Α πιο πάνω) με ανώτατο ποσό επιχορήγησης £3.000 στην περίπτωση που οι μελέτες δεν επιχορηγούνται από το Ίδρυμα Τεχνολογίας ή άλλη Δημόσια Αρχή.

2. Αγορά οικοδομικών μηχανημάτων και άλλου εξοπλισμού:

(α) Με ποσοστό 30% για την αγορά εξοπλισμού, εξαιρουμένων των οικοδομικών μηχανημάτων. (Τμήμα 2(ε) Β(1) 2-8 πιο πάνω) με ανώτατο ποσό επιχορήγησης £20.000.

(β) Με ποσοστό 30% για την αγορά νέων οικοδομικών μηχανημάτων με σήμανση CE με ανώτατο ποσό επιχορήγησης £5.000.

3. Αγορά και εγκατάσταση εξοπλισμού ασφάλειας σε υφιστάμενα οικοδομικά μηχανήματα.

Με ποσοστό 60% για την αγορά και εγκατάσταση του πιο κάτω εξοπλισμού με ανώτατο ποσό επιχορήγησης £2.500:

(α) Κλειστή καμπίνα ασφάλειας για το χειριστή/οδηγό εφοδιασμένη με κλιματισμό.

(β) Ηχητικό ή/και φωτεινό σήμα για την οπίσθια κίνηση ή/και τη γενική διακίνηση.

Η ως άνω επιχορήγηση θα παραχωρείται ως ενίσχυση ήσσονος σημασίας (de minimis) η οποία δε θα υπερβαίνει τις £57.000 ανά τριετία, ανά επιχείρηση από οποιαδήποτε αρμόδια αρχή.

Σε περίπτωση εκποίησης του επιχορηγούμενου εξοπλισμού ο δικαιούχος οφείλει να επιστρέψει το σύνολο της ενίσχυσης στο Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας.

- (στ) Προϋπολογισμός του κοινοποιηθέντος Σχεδίου:

Ο προϋπολογισμός του Σχεδίου ανέρχεται στο συνολικό ποσό του £1 εκ. ετησίως.

- (ζ) Διαδικασία υποβολής και έγκρισης αιτήσεων: Χρόνος Προκήρυξης

Το Σχέδιο θα προκηρύσσεται από το Διευθυντή της Αρμόδιας Αρχής μία φορά ετησίως. Στην περίπτωση που ικανοποιηθούν όλοι οι δικαιούχοι αιτητές και παραμένουν αδιάθετες πιστώσεις ο Διευθυντής της Αρμόδιας Αρχής δύναται να επαναπροκηρύξει το Σχέδιο.

Εξέταση αιτήσεων

Οι ενισχύσεις θα παρέχονται αφού αξιολογηθούν οι αιτήσεις σύμφωνα με σειρά προτεραιότητας η οποία καθορίζεται με βάση τα πιο κάτω κριτήρια καθώς και με προκαθορισμένη βαθμολογία:

- (α) Κατηγορία Εργολήπτη – Ετήσια Άδεια για Οικοδομικά Έργα (Ετήσια άδεια Συμβουλίου Εγγραφής και Ελέγχου Εργολήπτη Ν 29(1)/2001 –ΟΙΚ).

(β) Κατηγορία Εργολήπτη – Ετήσια άδεια για τεχνικά έργα (Ετήσια άδεια Συμβουλίου Εγγραφής και Ελέγχου Εργολήπτη Ν 29(1)/2001 – TEX).

(γ) Αριθμός εργοδοτούμενων δηλωμένων στο Τμήμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

(δ) Μέγεθος του κύκλου εργασιών (σύνολο αξίας έργων τα τελευταία 3 έτη σύμφωνα με τις φορολογικές δηλώσεις).

Βαθμολογία κριτηρίων προτεραιότητας εξέτασης των αιτήσεων

Ετήσια Άδεια Εργολήπτη ΟΙΚ	Ε	Δ	Γ	Β	Α
Βαθμοί	50	45	40	20	10
Ετήσια Άδεια Εργολήπτη TEX	Ε	Δ	Γ	Β	Α
Βαθμοί	60	55	50	30	20
Αριθμός Εργοδοτούμενων	0-2	3-5	6-10	11-20	21+
Βαθμοί	20	40	80	120	130
Σύνολο αξίας εκτελεσθέντων έργων τα τελευταία 3 έτη (Ε)	0-50 χιλ	50-200 χιλ	200-500 χιλ	500 χιλ-1 εκ	1 εκ+
Βαθμοί	40	80	160	240	260κ

Υποβολή αιτήσεων

Οι αιτήσεις θα πρέπει να υποβάλλονται πριν από την πραγματοποίηση της μελέτης ή/και των επενδύσεων. Μετά την υποβολή της αίτησης οι δικαιούχοι θα μπορούν να προχωρήσουν με την πραγματοποίηση της μελέτης ή/και της επένδυσης με δική τους, όμως, ευθύνη.

- (η) Διαχείριση του Σχεδίου – Επιτροπή Παροχής Χορηγιών

1. Συνιστάται Συμβουλευτική Επιτροπή Παροχής Χορηγιών για τη Βελτίωση των Συνθηκών Ασφάλειας και Υγείας στα Εργοτάξια, στην οποία συμμετέχουν με ένα εκπρόσωπο οι πιο κάτω:

(α) Διευθυντής Κέντρου Παραγωγικότητας (Πρόεδρος).

(β) Γενικός Διευθυντής Υπουργείου Οικονομικών.

(γ) Διευθυντής Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας.

(δ) Διευθυντής Συμβουλίου Εγγραφής και Ελέγχου Εργοληπτών.

(ε) Διευθυντής Επιστημονικού και Τεχνικού Επιμελητηρίου.

2. Όροι εντολής της Επιτροπής είναι η αξιολόγηση των αιτήσεων και υποβολή εισηγήσεων στον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Νοείται ότι η Επιτροπή Παροχής Χορηγιών μπορεί να καλέσει κατά την εξέταση οποιασδήποτε αίτησης άλλες αρμόδιες υπηρεσίες και ειδικούς.

3. Η Συμβουλευτική Επιτροπή Παροχής Χορηγιών θα λειτουργεί στα Γραφεία του Συμβουλίου Εγγραφής και Ελέγχου Εργοληπτών.

4. Το Συμβούλιο Εγγραφής και Ελέγχου Εργοληπτών θα παρέχει τη διοικητική υποστήριξη για τη διαχείριση του Σχεδίου.

(θ) Σώρευση

Το κοινοποιηθέν Σχέδιο δεν επιτρέπει σώρευση για τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες.

(ι) Νομική Βάση

Κατόπιν απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου.

3. Αξιολόγηση:

- (α) Βάσει του άρθρου 9Α(α) του Νόμου, ο Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10, τις ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία, κατ' εφαρμογή των κανονισμών για την εξαιρέση ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 87 παράγραφος 3 της Συνθήκης περί Ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (στο εξής «Συνθήκη ΕΚ») που έχουν εκδοθεί ή θα εκδοθούν από την Επιτροπή δυνάμει των άρθρων 1 και 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 994/98 (L142/1 της Επίσημης Εφημερίδας των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 14.5.98). Επίσης, το άρθρο 10 του πιο πάνω Νόμου αναφέρει ότι η Αρχοδία Αρχή, πριν από την ολοκλήρωση της διαδικασίας έγκρισης κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στο άρθρο 9Α(α), κοινοποιεί προσχέδιο της εν λόγω ενίσχυσης στον Έφορο σε κατάλληλο έντυπο.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «κρατική ενίσχυση» σημαίνει κάθε μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ.

Το άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ αναφέρει ότι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ενοίκης μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την κοινή αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν η Συνθήκη ΕΚ ορίζει άλλως.

- (β) Ενισχύσεις ήσσονος σημασίας (De minimis)

Σύμφωνα με τον Κανονισμό 69/2001 της Επιτροπής της 12ης Ιανουαρίου 2001 για την εφαρμογή των άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ (L10/30 της Επίσημης Εφημερίδας των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 13.1.2001) στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας, οι εν λόγω ενισχύσεις θεωρούνται ότι δεν ανταποκρίνονται σε όλα τα κριτήρια του άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης, και συνεπώς δεν υπόκεινται στην υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται από το άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης. Το συνολικό ποσό των ενισχύσεων ήσσονος σημασίας που χορηγούνται στην ίδια επιχείρηση δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό των £57.000 σε περίοδο τριών ετών. Το ανώτατο αυτό όριο εφαρμόζεται ανεξάρτητα από τη μορφή και το στόχο της ενίσχυσης. Το μέρος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου που αφορά την αγορά και εγκατάσταση εξοπλισμού σε υφιστάμενα οικοδομικά μηχανήματα, το οποίο θα παραχωρείται ως ενίσχυση ήσσονος σημασίας, τηρεί τις προϋποθέσεις που θέτει ο Κανονισμός 69/2001 και επομένως επιτρέπεται.

- (γ) Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, κρίθηκε ότι το υπόλοιπο μέρος του κοινοποιηθέντος προγράμματος συνιστά κρατική ενίσχυση, διότι ικανοποιεί σωρευτικά τα κριτήρια του άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ:

- (i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση παρέχεται από το Κέντρο Παραγωγικότητας Κύπρου, το οποίο ιδρύθηκε από την Κυπριακή Κυβέρνηση με τη βοήθεια του Προγράμματος Αναπτυξιακών των Ηνωμένων Εθνών και του Διεθνούς Γραφείου Εργασίας. Η σχετική συμφωνία εξέπνευσε στις 30 Νοεμβρίου του 1974 και από τότε η Κυβέρνηση ανέλαβε εξ ολοκλήρου τη λειτουργία του και τούτο υπάγεται στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων· επομένως η ενίσχυση θα χορηγείται από φορέα του Κράτους και θα επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες·

- (ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας·

- (iii) συνιστά ενοίκη μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής και αυτό γιατί η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτως τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις του κατασκευαστικού κλάδου), οι αιτήσεις των οποίων θα αξιολογούνται με βάση προκαθορισμένα κριτήρια· άρα το μέτρο είναι επιλεκτικό·

- (iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν Πρόγραμμα επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές άλλων χωρών σε βαθμό που να επηρεάζει τις συναλλαγές μεταξύ της Δημοκρατίας και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σημειώνεται ότι αρκετές εργοληπτικές επιχειρήσεις δραστηριοποιούνται σε άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης καθώς και σε τρίτες χώρες. Επιπρόσθετα, μετά την προσχώρηση της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση, το κοινοτικό κεκτημένο προνοεί ότι τα έργα του Δημοσίου που το κόστος τους υπερβαίνει ένα συγκεκριμένο ύψος θα πρέπει να ανατίθενται σε εργολήπτες κατόπιν ανοικτών και διαφανών διαδικασιών προσφορών σε ευρωπαϊκό επίπεδο, παρέχοντας τη δυνατότητα σε οποιαδήποτε ευρωπαϊκή επιχείρηση να συμμετέχει στο διαγωνισμό.

(δ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι το κοινοποιηθέν Πρόγραμμα συνιστά κρατική ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου, σύμφωνα με το άρθρο 16 του Νόμου. Κρίθηκε ότι η προτεινόμενη ενίσχυση δεν εμπίπτει σε αυτή την κατηγορία.

(ε) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 994/98 του Συμβουλίου της 7ης Μαΐου 1998, η Επιτροπή μπορεί, εκδίδοντας κανονισμό σύμφωνα με τη διαδικασία που θεσπίζεται στο άρθρο 8 του εν λόγω Κανονισμού και σύμφωνα με το άρθρο 87 της Συνθήκης ΕΚ, να δηλώνει ότι οι ακόλουθες κατηγορίες ενισχύσεων συμβιβάζονται με την κοινή αγορά και δεν πρέπει να κοινοποιούνται όπως απαιτεί το άρθρο 87 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ:

— Ενισχύσεις για—

- (i) μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις,
- (ii) έρευνα και ανάπτυξη,
- (iii) προστασία του περιβάλλοντος,
- (iv) απασχόληση, και
- (v) κατάρτιση.

— Ενισχύσεις που είναι σύμφωνες με το χάρτη που έχει εγκρίνει η Επιτροπή για κάθε κράτος μέλος όσον αφορά τη χορήγηση περιφερειακών ενισχύσεων.

(στ) Μέχρι σήμερα η Επιτροπή έχει εκδώσει τρεις απαλλακτικούς κανονισμούς που αφορούν ενισχύσεις για κατάρτιση, τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, και την απασχόληση.

Το κοινοποιηθέν Πρόγραμμα βασίζεται στον Κανονισμό αριθ. 70/2001 της Επιτροπής της 12ης Ιανουαρίου 2001 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ στις κρατικές ενισχύσεις προς τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (εφεξής ο «Κανονισμός») (L10/33 της Επίσημης Εφημερίδας των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 13.1.2001). Ο Έφορος προχώρησε στην αξιολόγηση του συγκεκριμένου καθεστώτος κρατικών ενισχύσεων βάσει των διατάξεων του εν λόγω Κανονισμού για απαλλαγή από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται από το άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 του εν λόγω Κανονισμού, όταν η ένταση της ενίσχυσης υπολογίζεται ως ποσοστό των επιλέξιμων δαπανών της επένδυσης, τότε αυτή δεν υπερβαίνει το 15% στην περίπτωση των μικρών επιχειρήσεων και το 7,5% στην περίπτωση των μεσαίων μεγέθους επιχειρήσεων. Επιπρόσθετα, όταν η επένδυση πραγματοποιείται από ΜΜΕ σε περιοχή στην οποία επιτρέπεται η χορήγηση ενισχύσεων περιφερειακού χαρακτήρα, η ένταση της ενίσχυσης δεν πρέπει να υπερβαίνει το ανώτατο όριο που προβλέπεται για τις περιφερειακές επενδυτικές ενισχύσεις, σύμφωνα με το χάρτη που η Επιτροπή έχει εγκρίνει, κατά ποσοστό μεγαλύτερο από 10 ποσοστιαίες μονάδες σε ακαθάριστους όρους προκειμένου για περιοχές που εμπίπτουν στο άρθρο 87 παράγραφος 3 στοιχείο (γ) της Συνθήκης ΕΚ.

Σύμφωνα με το Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων που ισχύει μέχρι τις 31.12.2006 ολόκληρη η ελεύθερη Κύπρος συμπεριλαμβάνεται στις περιοχές που υπάγονται στο άρθρο 87 παράγραφος 3 στοιχείο (γ). Η ανώτατη καθαρή επιτρεπόμενη ένταση που καθορίζεται

στον εν λόγω Χάρτη για επενδυτικές ενισχύσεις ανέρχεται σε 20%. Κατά συνέπεια, σύμφωνα με τον πιο πάνω Κανονισμό, για τις ΜΜΕ η συνολική ένταση της ενίσχυσης δεν πρέπει να υπερβαίνει το 30%.

Τα υψηλότερα ανώτατα όρια περιφερειακών ενισχύσεων για τις ΜΜΕ ισχύουν μόνο εφόσον η ενίσχυση χορηγείται υπό τον όρο ότι η επένδυση θα διατηρηθεί στην αποδέκτρια περιφέρεια επί πέντε έτη τουλάχιστον και ότι η συμμετοχή του δικαιούχου στη χρηματοδότησή της ανέρχεται στο 25% τουλάχιστον. Όπως περιγράφεται στην παράγραφο 2(ε) πιο πάνω με τίτλο «επιλέξιμες δαπάνες και ένταση της ενίσχυσης», πληρούνται τόσο τα ανώτατα όρια της έντασης της ενίσχυσης όσο και οι προϋποθέσεις που θέτει ο Κανονισμός.

Το κοινοποιηθέν Σχέδιο ορίζει ως επιλέξιμες δαπάνες κάθε επένδυση σε πάγια υλικά στοιχεία ενεργητικού η οποία σχετίζεται με τη δημιουργία νέας εγκατάστασης, την επέκταση υφιστάμενης εγκατάστασης ή την ενασχόληση με δραστηριότητα η οποία συνεπάγεται τη ριζική μεταβολή του αντικείμενου ή της μεθόδου παραγωγής υφιστάμενης εγκατάστασης. Δε θεωρούνται επιλέξιμες δαπάνες οι επενδύσεις που συνιστούν νομική υποχρέωση με βάση την υφιστάμενη νομοθεσία για την ασφάλεια και υγεία των εργαζομένων στην οικοδομική βιομηχανία ή οι επενδύσεις αντικατάστασης ή συνθήπου αναβάθμισης. Ο ορισμός αυτός ταυτίζεται με τον ορισμό του άρθρου 2 στοιχείο (γ) του Κανονισμού και επομένως η εν λόγω προϋπόθεση πληρούται. Τονίζεται ότι η Αρμόδια Αρχή πρέπει να κρίνει ανάλογα με την εκάστοτε περίπτωση κατά πόσο οι επενδύσεις μπορούν να καταστούν επιλέξιμες δαπάνες σύμφωνα με τον ως άνω ορισμό και ότι δε συνιστούν νομική υποχρέωση ούτε επενδύσεις αντικατάστασης ή συνθήπου αναβάθμισης.

Βάσει του άρθρου 5 του Κανονισμού, εάν πρόκειται για υπηρεσίες παρεχόμενες από εξωτερικούς συμβούλους, η ακαθάριστη ενίσχυση δεν υπερβαίνει το 50% του κόστους των εν λόγω υπηρεσιών και νοουμένου ότι δε συνιστούν διαρκή ή περιοδική δραστηριότητα, ούτε συνδέονται με τις συνήθεις λειτουργικές δαπάνες της επιχείρησης. Το Σχέδιο προβλέπει όπως οι δικαιούχοι επιχορηγούνται με ποσοστό 40% για την εκπόνηση μελετών από συγκεκριμένους εξωτερικούς συμβούλους και συνεπώς πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 5 του Κανονισμού.

Το κοινοποιηθέν Σχέδιο απαγορεύει τη σώρευση για το ίδιο επιλέξιμο κόστος και ως εκ τούτου δε χρειάζεται να εξεταστεί κατά πόσο συνάδει με τους κανόνες περί σώρευσης των ενισχύσεων που προβλέπονται από το άρθρο 8 του Κανονισμού.

Επίσης ο ορισμός των ΜΜΕ είναι σύμφωνος με τη Σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 6ης Μαΐου 2003 σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών και μικρομεσαίων επιχειρήσεων.

Με βάση το Νόμο και τους Κανονισμούς 994/98 του Συμβουλίου της 7ης Μαΐου 1998, 70/2001 της Επιτροπής της 12ης Ιανουαρίου 2001, τη σύσταση 2003/361/ΕΚ της Επιτροπής της 6ης Μαΐου 2003 και τον Κανονισμό 69/2001 κρίθηκε πως το κοινοποιηθέν Σχέδιο πληροί όλες τις προϋποθέσεις και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

Α. Το κοινοποιηθέν Σχέδιο με τίτλο «Σχέδιο Επιχορήγησης Εργοληπτικών Επιχειρήσεων

για την Αναβάθμιση του Εξοπλισμού τους» συνιστά κρατική ενίσχυση στο μέρος του που δεν αφορά ενισχύσεις de minimis. Σύμφωνα με το άρθρο 16 του Νόμου, οι κρατικές ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου. Η προτεινόμενη ενίσχυση δεν εφαρμόζεται στους τομείς αυτούς. Το κοινοποιηθέν Σχέδιο κρίθηκε ότι δεν αντιβαίνει προς τις διατάξεις του Νόμου και των Κανονισμών. Ως εκ τούτου ο Έφορος αποφασίζει έγκριση του Σχεδίου. Επισημαίνεται ότι η Αρμόδια Αρχή πρέπει να κρίνει ανάλογα με την εκάστοτε περίπτωση κατά πόσο οι επενδύσεις μπορούν να καταστούν επιλέξιμες δαπάνες σύμφωνα με τον ως άνω ορισμό και ότι δε συνιστούν νομική υποχρέωση ούτε επενδύσεις αντικατάστασης ή συνήθους αναβάθμισης.

- Β. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Κέντρο Παραγωγικότητας Κύπρου.

Λευκωσία, 1η Φεβρουαρίου 2005.

ΧΡΗΣΤΟΣ ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος

Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.06.002.236 (543.2.1.3.1.1.3)